

TEMA 11.

LA ACTIVIDAD PESQUERA EN ESPAÑA.

Significado de la pesca en España. Regiones pesqueras de España y principales caladeros. Importancia creciente de la acuicultura en España.

España ha sido y es una de las grandes potencias pesqueras mundiales. Así lo indican el tamaño de la flota (tonelaje y potencia), el volumen de capturas y el valor de la pesca desembarcada.

En la actualidad, existen unos 18.000 buques pesqueros, que capturan cada año 13.000.000 toneladas de pescado y dan empleo a 74.798 tripulantes. En su dimensión económica, la pesca aporta el 0,5% del PIB.

Estos datos son indicativos de la importancia de la pesca española, aunque si los comparamos con los de hace un cuarto de siglo, se aprecia un declive de la actividad, consecuencia del agotamiento de los caladeros nacionales, de la nueva situación internacional del mar, del ingreso de España en la UE, etc., todo ello configura un marco bien diferente al que existía en la época dorada de la pesca, que correspondió a los años 1970.

España tiene un **amplio perímetro costero** cuyo litoral se parte entre mares diferentes. En conjunto, no puede decirse que presente unas condiciones muy favorables para la fauna marina y, por extensión, para la pesca. En correspondencia a la diversidad marina, la naturaleza ofrece una variada fauna piscícola.

El Océano Atlántico, con las diferencias lógicas entre latitudes tan dispares como el mar Cantábrico o el archipiélago canario, tiene unas aguas de salinidad moderada, unas temperaturas entre los 10 y los 18 ° C en agosto y entre los 11 y los 15 ° C en enero en las costas peninsulares, corrientes marinas que facilitan la distribución del plancton y una oscilación del nivel de las aguas de hasta cuatro metros por efecto de las mareas.

Todo ello permite la existencia de una franja costera de varios hectómetros de anchura, alternativamente sumergida y emergida, que facilita el **marisqueo** sobre la arena de la playa. Asimismo, el litoral atlántico presenta en el noroeste peninsular una articulación que alarga el perímetro costero y favorece la instalación de bateas y cultivos marinos.

El Mediterráneo es un mar de aguas calientes. Contiene menos fitoplancton que el océano, no tiene mareas que faciliten el vaivén de las aguas sobre la playa y la salinidad se eleva hasta el 38%. La comunicación con el Atlántico es escasa, por lo que el Mediterráneo es especial y frágil a efectos ecológicos.

Las diferencias marinas y litorales justifican la diversidad de la fauna y su proverbial riqueza, tanto en especies como en calidad; entre ellas, destaca la sardina, la merluza, el atún, el mero, etc. Las diferencias entre uno y otro mar explican también la especialización portuaria y el distinto significado de la pesca en cada una de las regiones costeras.

En los últimos años nuestros mares han perdido importancia pesquera debido a la **sobreexplotación**; los puertos se han convertido en muelles de descarga de especies capturadas en aguas lejanas, al tiempo que los litorales aspiran a recibir los beneficios de la transformación industrial de la pesca y de la distribución comercial.

a) SIGNIFICADO DE LA PESCA EN ESPAÑA.

La pesca en nuestras aguas tiene sus antecedentes en **época prehistórica**, ya que alcanzó una dimensión comercial en época antigua, cuando numerosas factorías preparaban conservas y salsas de pescado para su exportación a Roma.

En la **Edad Media**, la pesca continuó teniendo un marcado carácter de subsistencia. En el Cantábrico, no obstante, los vascos capturaban ballenas y desde el siglo XIII los barcos accedieron a Terranova, Islandia, Groenlandia, etc., descubriéndose poco después las posibilidades que ofrecía el bacalao para su consume fresco o curado.

Siguiendo la tradición, continuó practicándose durante siglos la pesca de atunes en almadraba, particularmente en la desembocadura del Guadalquivir.

A partir del **siglo XIX** la pesca adquirió una dimensión nueva por efecto de la Revolución Industrial y de la aplicación del vapor a la navegación, lo cual favoreció el comercio y las industrias de transformación pesquera.

En el **siglo XX**, los arrastreros impulsados por maquinaria a vapor se introdujeron en la flota española por Huelva y Cádiz, y se aplicaron desde 1904 a la pesca de bacalao y, unos años más tarde, de caballa. Su empleo incrementó notablemente las capturas en un momento en que el ferrocarril, ya completamente extendido por la geografía española, facilitaba el transporte del pescado y acercaba su consumo al interior. La industria textil y la metalúrgica fabricaron aparejos y artes de pesca a gran escala, permitiendo a los barcos el alejamiento de la costa y una pesca cada vez más eficaz.

Tras el paréntesis de la **Primera Guerra Mundial**, se emplearon en la pesca nuevos arrastreros que, importados de Gran Bretaña y Francia, se incorporaron a nuestra flota.

Así, a partir de 1925, se inició la moderna pesca de bacalao en Terranova y, desde Asturias, en Gran Sol. En 1930 faenaban ya 40000 barcos y las capturas rebasaban las 300000 toneladas.

La Guerra Civil paralizó la actividad pesquera en nuestro país y, tras ella, la Segunda Guerra Mundial. Al finalizar ambas, la fauna piscícola había vuelto a incrementarse.

Este hecho, unido a la gradual incorporación de los motores de combustible líquido, permitió el aumento de las capturas hasta niveles insospechados, que se mantuvieron durante las décadas siguientes, coincidiendo con el desarrollo de nuevas técnicas, que permitían la pesca de arrastre en fondos de hasta 6000 metros de profundidad.

Con todo, las transformaciones más espectaculares en la pesca se produjeron, al igual que en la agricultura, en las década de 1960. En 1961, en el contexto del **I Plan de Desarrollo Económico**, se promulgó una ley que aspiraba a modernizar la flota pesquera y a reestructurar la actividad, que tenía un excesivo componente artesanal y se botaron los dos primeros buques congeladores de la flota española (Lemos y Andrade), que fueron a faenar a Sudamérica y a Sudáfrica, a más de 6000 millas de sus puertos de origen.

A partir de este momento, subsistió la pesca de bajura, pero el grueso de las capturas empezó a recaer en una moderna flota congeladora muy bien equipada para la pesca en las aguas del Sahara, Angola, Mozambique y Atlántico noroccidental. Así, en los **años 1970**, España alcanza su record de capturas de pescado.

■ El nuevo Derecho del Mar y la Política Pesquera Común.

Desde la Edad Moderna se aceptaba que las aguas adyacentes pertenecían a los Estados costeros, sin especificar hasta qué distancia.

Tras la II G. Mundial, Estados Unidos da un paso importante en el surgimiento de un **nuevo Derecho del Mar**, que venía a suponer que el mar se valoraría no sólo en términos de espacio de pesca sino de explotación de recursos reales o potenciales.

Una vez que Perú, Chile y Ecuador declaran en 1952 aguas jurisdiccionales las comprendidas entre la costa y las 200 millas, en 1976, Estados Unidos también lo hace, con la finalidad de liderar las negociaciones de la **Conferencia de las Naciones Unidas sobre Derecho del Mar**. Los americanos consiguen que las aguas resultantes de la ampliación se consideren como Zonas Económicas Exclusivas (ZEE).

Las declaraciones de ampliación de dominio se generalizaron, lo que significó, que en adelante, el 90% de los recursos pesqueros mundiales quedaban comprendidos en los límites de las zonas privativas de aprovechamiento. Para España las consecuencias fueron inmediatas y muy perjudiciales, al quedar cortado el acceso a los caladeros tradicionales, situados en aguas que, hasta entonces, habían gozado de la condición de internacionales y de libre aprovechamiento pesquero.

■ España y la Política Pesquera Común.

España pertenece actualmente a la Europa comunitaria, por lo que participa de **La Política Pesquera Común** que guarda gran afinidad con la PAC y contienen cuatro puntos básicos:

1. **Política de conservación de recursos:** con este fin se establecen las *Tarifas Anuales de Capturas*, base para la asignación de cuotas a los países miembros.
2. **Política estructural:** orientada a la mejora de las estructuras pesqueras, de la industria transformadora y de los equipamientos portuarios, trata de ajustar la flota a las disponibilidades de pesca.
3. **Organización Común de Mercados (OCM):** tiene una gran similitud con la agraria y está encaminada a establecer y garantizar rentas equitativas a los pescadores, y precios razonables a los consumidores.
4. **Política de acceso a los caladeros exteriores:** se realiza mediante acuerdos de diversa naturaleza con terceros países para que los buques de los países comunitarios puedan pescar en sus respectivos caladeros.

Desde su incorporación, España promovió numerosas iniciativas y alcanzó importantes logros, particularmente subvenciones que permitieron la construcción de un millar de buques nuevos y la reconversión de más de dos mil, con una inversión cercana a los 1200 millones de euros. Con todo, el logro más importante fue el acortamiento del período transitorio, que concluyó en el año 1996, lo cual facilitaba la plena integración en la Europa Azul, el acceso a caladeros europeos antes prohibidos y la negociación con otros países.

■ La pesca hoy.

El sector pesquero español ha podido sobrevivir a décadas de incertidumbres, conflictos y problemas por lo arraigado de la pesca en las regiones litorales, la importancia social y económica del recurso, etc.

1. **La flota** ha experimentado una **enorme transformación** y hoy se halla en la vanguardia de las tecnologías en lo que se refiere a sistemas de navegación, adelantos náuticos, etc. Algunos buques son auténticas factorías; **coexiste**, no obstante, **con una flota tradicional de bajura**, cuya actividad resulta cada vez más difícil por su falta de competitividad y por lo esquilmo de nuestros mares.
2. **Los lugares de pesca** han variado, tanto en naturaleza como en ubicación, pues hoy se pesca en aguas de aprovechamiento económico pertenecientes a otros países y a distancias considerables de los puertos de partida, hasta en los océanos Índico y Pacífico.

3. **El volumen de pesca** desembarcada **ha decrecido**, con relación al de hace 25 años, a consecuencia de las limitaciones impuestas a la flota, la reducción de la misma y las cláusulas contenidas en los convenios internacionales.

4. **El desarrollo de la investigación** en el sector ha permitido la explotación de nuevas especies y pesquerías, la localización de bancos de pesca, nuevos conocimientos de biología marina y la protección de especies, etc. Uno de los aspectos a destacar es el desarrollo de la **acuicultura**, verdadera alternativa de futuro que ya produce una cantidad importante de peces y moluscos.

■ La crisis de la pesca:

No obstante, el sector pesquero español ha atravesado una grave crisis que viene marcada por tres indicadores:

- A) **El descenso de la población ocupada** en la pesca.
- B) **La disminución de su contribución al PIB** inferior al 1%.
- C) **El comercio exterior pesquero es muy deficitaria.**

- En cuanto a los problemas más acuciantes de sus caladeros podemos señalar:

- **El caladero nacional** ofrece modestos recursos, pues la plataforma continental es reducida y la sobreexplotación y la contaminación ha mermado los recursos.
- **Los caladeros comunitarios** están sometidos a un sistema de cuotas, fijadas anualmente, para asegurar la sostenibilidad de las capturas.
- **Los caladeros internacionales** tiene restricciones de pesca. Éstas son el establecimiento de Zonas Económicas Exclusivas de pesca (ZEE) entre la costa de cada país y las 20 millas.

- Los problemas demográficos constituyen otra variable, al contar con una población ocupada escasa, envejecida y con escasa formación.

- Por parte económica:

- **La flota pesquera tiene un tamaño excesivo** en relación con las posibilidades de pesca. Hasta 1977 creció mucho por el gran aumento de la demanda de pescado.
- **La reducción del tamaño de flota** se ha realizado mediante prejubilaciones, desguaces de barcos; retiradas permanentes o temporales de la pesca.
- **La renovación y modernización de la flota** contó con fondos europeos hasta 2004. Desde entonces, se han suprimido las ayudas a la construcción de nuevo busques.
 - a. **Existe una escasa diversificación económica** de los espacios pesqueros, que siguen siendo muy dependientes de la pesca.
 - b. **Es insuficiente el empleo de las telecomunicaciones y de las nuevas tecnologías.**
 - c. **Es preciso la transformación y comercialización.**
 - d. **Es necesario adoptar las nuevas normas de seguridad, sanidad y bienestar animal.**
 - e. **Hay que dar repuestas a las exigencias de calidad de la demanda.**

- Problemas sociales: Muchas zonas pesqueras afectadas por la reconversión del sector tienen problemas de calidad de vida. Se emprenden diversas actuaciones.

- La revalorización de la pesca se consigue mejorando las infraestructuras pesqueras, impulsando la acuicultura y concediendo ayudas.

- La diversificación económica, con la creación de infraestructuras que atraigan a otras inversiones y la reconversión profesional de los pescadores.

- Problemas medioambientales, tales como:

- **La sobreexplotación** de los recursos pesqueros se debe al exceso de capturas y al uso de artes de pesca indiscriminadas.
- **La contaminación** de las aguas se debe a varios vertidos de los barcos.

■ Necesidades del sector pesquero actual:

- Es necesario **proteger nuestros escasos recursos**, evitar el consumo de maduros, así como la pesca en zonas biológicamente sensibles
- **fomentar el progreso tecnológico** para capturar nuevas especies de valor comercial y se trata de **mantener el empleo industrial** y la **cooperación con terceros países**.

b) REGIONES PESQUERAS DE ESPAÑA Y PRINCIPALES CALADEROS.

Con estas perspectivas, **las regiones pesqueras españolas** han variado su significado tradicional, incluso los puertos, entre los que hoy destacan: Bermeo (Vizcaya), Vigo, Huelva, Algeciras (Cádiz), etc.

Del mismo modo, ha variado el significado económico y las repercusiones sociales de la actividad pesquera, que gravita hoy sobre el Atlántico en detrimento del Mediterráneo.

1. **Galicia** conserva su primacía pesquera en España, pues aporta un tercio de las capturas y casi la mitad del empleo pesquero. Ha seguido una evolución paralela la del resto de España, con una reducción notable de la pesca desembarcada y numerosos conflictos. Participa, junto con la flota cantábrica, de la pesca en aguas adyacentes (**sardina, merluza**), en los caladeros comunitarios del Atlántico (**atún, pez espada**) y en aguas muy alejadas (**fletán, bacalao, atún**), pues dispone de una excelente flota.

2. En **Andalucía**, la **pesca de bajura** tiene más importancia social que económica. La flota se aproxima a los 3000 barcos con un fuerte componente artesanal y un marcado carácter de actividad a tiempo parcial. Se pesca en el litoral, en aguas de Marruecos, de Portugal y en caladeros del Atlántico suroriental. En conjunto, ha experimentado una trayectoria descendente por la disminución de las capturas en un mar sobreexplotado y por la dificultad de acceso a aguas ajenas. La provincia con mayor importancia pesquera es Huelva, seguida de Algeciras.

3. El **litoral mediterráneo**, en el que la pesca de especies como la **bacaladilla** o el **salmonete** ha sido muy considerable, se ha llegado a unos niveles mínimos por el agotamiento de las pesquerías. La flota está obsoleta, la pesca es muy tradicional y el Mediterráneo, un mar preocupante por el estado de conservación de sus recursos.

4. La **pesca canaria** tuvo su edad de oro entre los años 1961 y 1980. Su significación pesquera radicó en la explotación del banco sahariano, muy favorecido por la corriente de Canarias. El cambio de coyuntura en el mar le privó de los caladeros tradicionales y convirtió sus puertos en base de operaciones de las flotas del Atlántico suroriental.

En cuanto a los **caladeros** españoles presentan los siguientes problemas:

- Recursos hídricos en mal estado
- Recursos en fase de agotamiento por sobre pesca
- Excesivo equipo pesquero de la flota litoral

Para solucionarlo se han establecido normas que regulan las artes de pesca utilizadas, los tipos de redes, las tallas mínimas de las especies y las normas de repoblación de las mismas.

Los caladeros españoles tienen pocas posibilidades, es por esto que se hace necesario buscar otros. Así se consolida una gran **flota de altura** y **gran altura** cuyas operaciones se hacen en aguas libres, en los límites jurisdiccionales de los países ribereños.

La ampliación de las zonas exclusivas de cada país hasta las 200 millas, que se hacen efectivas en los países de la U.E. desde el 1 de enero de 1997, lo que supone la reducción de la actividad pesquera española en una serie de áreas en las que pescaba tradicionalmente, sobre todo en las costas del Sur y Oeste de Irlanda y en el golfo de Vizcaya, desapareciendo las $\frac{3}{4}$ partes de la flota de arrastre que faenaban allí. Afectará especialmente a las flotas gallega y vasca.

El nuevo régimen jurídico de aguas jurisdiccionales se convierte en definitivo con la aprobación en 1982 por Naciones Unidas del Derecho del Mar, lo que provocó el tener que negociar acuerdos y convenios con distintos países costeros para solucionar los problemas de la flota española.

Se sugiere la figura de la empresa pesquera conjunta, que permite la pesca en los países colaboradores y a España dar salida a una flota desmesurada en relación con los recursos propios.

Los caladeros internacionales utilizados por los españoles han sido:

- Islandia: la especie que se pesca es el bacalao,
- El banco Atlántico nororiental (Noruega y Svalbard): bacalao, pota, calamar.
- El banco Atlántico noroccidental (Terranova, Groenlandia): bacalao, fletán negro.
- Gran Sol, Atlántico Norte (frente a las costas de Bretaña y sur de Irlanda): merluza, rape, jurel.
- Agua libres del Atlántico, aguas internacionales adyacentes a las costas de Portugal, Azores y España: bonito, pez espada, marrajo.
- Mauritania y Senegal: merluza negra, atún...
- En el Índico: Mozambique y Schielles: crustáceos, merluza,...
- Caladero argentino, Chile y Malvinas: merluza negra

c) IMPORTANCIA CRECIENTE DE LA ACUICULTURA EN ESPAÑA.

La alternativa para solucionar el déficit de productos pesqueros y superar la crisis del sector hace que se desarrolle la acuicultura de forma más tecnificada a como se venía haciendo desde hace ya algunos años.

La acuicultura es la explotación de organismos acuáticos, peces, moluscos, crustáceos y plantas marinas. Comprende la cría de peces marinos, mariscos y peces de agua dulce.

El estado actual de la acuicultura es muy esperanzador, estando más desarrollada la acuicultura de aguas marinas, que las de aguas dulces, aunque técnicamente presenta un avance más destacado que la primera.

La acuicultura marina está orientada a la producción de moluscos. El **mejillón** presenta un porcentaje muy importante de la producción total y está concentrada en Galicia.

También alcanza cierta importancia en la costa mediterránea.

Otras especies significativas la **ostra plana**, **ostrión**, **almeja fina** y **almeja del Pacífico**, concentradas en la región cantábrica y gallega. Cultivar la ostra supone dificultades por la falta de suministro de semillas procedentes de Francia, aunque su actividad es la más rentable.

Destacan las producciones de **rodaballo**, **lubina**, **dorada**, **salmón** y **trucha**. El rodaballo ha tenido gran auge en los últimos años aprovechando las adecuadas temperaturas de las costas gallegas, entre 12° y 19° C. El 70% de la producción de rodaballo se produce en piscifactorías (gran parte de ellas ubicadas en La Coruña).

Al igual que en el caso de la acuicultura de agua dulce, las empresas dedicadas a la acuicultura de aguas marinas también inciden indirectamente en empresas complementarias, dedicadas a la fabricación de piensos compuestos e, incluso, en las instalaciones dedicadas a la depuración. La producción acuícola tiene importante repercusión sobre las fábricas de conservas, de moluscos y de pescado, que se concentra básicamente en la región gallega.

Parece claro que el desarrollo de la acuicultura aportará en el futuro una alternativa importante al dilema entre el crecimiento de la demanda de productos pesqueros y el agotamiento de los recursos, que habitualmente se extraían de los caladeros interiores y exteriores.